

ДОКЛАД
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации Каменского
городского округа за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии Постановлением Главы МО Каменский городской округ от 27.09.2019 N 1813 «Об утверждении Положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ».

В целях выявления комплаенс-рисков в 2019 году Администрации муниципального образования «Каменский городской округ» (далее Администрация) проведены следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

мониторинг и анализ практики применения Администрацией, ее отраслевыми (функциональными) и территориальными органами антимонопольного законодательства.

По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства за 2017 - 2019 г.г. выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

в действиях Заказчика в лице Администрации Каменского городского округа были выявлены случаи совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7. 30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 000 рублей.

Данные нарушения были выявлены УФАС России по Свердловской области в рамках проведения проверок аукционной документации по жалобам участников торгов. В ходе проведения проверок, установлены факты утверждения должностным лицом Заказчика аукционной документации с нарушением норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По результатам проверок УФАС России по Свердловской области были приняты решения о наличии в действиях Заказчика состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7. 30 КоАП РФ, на основании которых впоследствии были составлены протоколы об административных правонарушениях, и должностное лицо Заказчика привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 рублей.

За период 2017-2019 года было вынесено 3 постановления о привлечении должностного лица к административной ответственности по ч. 4.2 ст. 7. 30 КоАП РФ.

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации в 2018 г. привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб.

Пример 1:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба от ООО «Мехмонтаж» о нарушении заказчиком в лице МКУ «Централизованная бухгалтерия Администрации Муниципального образования Каменский городской округ», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительные-монтажные работы объекта: «Газоснабжение жилых домов по улице Светлая, Андропова, Гагарина, Свердлова, Ленина, Ворошилова в деревне Брод Каменского района Свердловской области». (извещение № 0862300040417000020), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено, что в нарушение положений, установленных пп. б п. 3 ч. 3 ст. 66, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе заказчиком в аукционной документации не установлено требование к составу первой части заявки о предоставлении товарного знака (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Жалоба признана необоснованной, должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Пример 2:

24.07.2018 года в УФАС по Свердловской области поступила жалоба от ООО «Перспектива» о нарушении Заказчиком, в лице Администрации муниципального образования «Каменский городской округ», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию системы теплоснабжения школы и детского сада с установкой модульной газовой котельной в с. Черемхово Каменского ГО Свердловской области (Извещение № 0862300040418000059) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области № 1183-З от 25.07.2018 года жалоба была признана необоснованной, а в действиях Заказчика были выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

23.10.2018 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области составлен протокол по делу № 906-АД/2018 об

административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

08.11.2018 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области было вынесено постановление о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Пример 3:

25.06.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «РСУ №12» о нарушении Заказчиком, в лице Администрации муниципального образования «Каменский городской округ», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей холодного водоснабжения с.Клевакинское, Каменский городской округ (Извещение № 0862300040419000031) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по жалобе №066/06/67-1610/2019 от 01.07.2019 года жалоба была признана необоснованной, а в действиях Заказчика были выявлено нарушение п. 2 ч.1 ст. 33, п.1.ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

18.11.2019 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области был составлен протокол по делу № 066/04/7.30-3847/2019 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

28.11.2019 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области было вынесено постановление о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Пример 4

На основании постановления Главы Администрации МО «Каменский городской округ» от 23.07.2018 г. № 1076 Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа организован и проведен аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного в с. Колчедан Каменского района, для целей строительства многоэтажного жилого дома.

По результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе допущено три участника – ООО «Респект», ООО «Респект Актив», ООО «Жилые кварталы». Конкурсной документацией предусмотрено условие о внесении задатка для участия в аукционе в размере 20% от начального размера годовой арендной платы. Задатки внесены всеми заявителями. Фактически при проведении аукциона присутствовали представители двух заявителей – ООО

«Респект» и ООО «Жилые кварталы», представитель ООО «Респект Актив» при проведении аукциона не присутствовал. По результатам аукциона победителем признано ООО «Жилые кварталы». Задаток, внесенный победителем аукциона зачислен в счет годовой арендной платы. Задаток, внесенный ООО «Респект», возвращен заявителю в полном объеме в установленный срок. Задаток, внесенный ООО «Респект Актив», со ссылкой на п.п. 18-21 ст. 39.11, п. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, возвращен не был по причине не принятия участия в аукционе и отсутствии уведомления об отзыве заявки на участие в аукционе.

ООО «Респект Актив», не согласившись с позицией Комитета относительно оснований для невозврата задатка, обратилось с соответствующей жалобой в Управление федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (125/18.1-2018 от 28.09.2018 г.). По результатам рассмотрения указанной жалобы, а так же представленных объяснений и материалов, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 09.10.2018 г. принято решение о признании Комитета нарушившим п. 18 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в невозвращении ООО «Респект Актив» суммы задатка. В решении антимонопольный орган указал на то, что задатком обеспечивается исполнение обязательства победителя по заключению договора, которое прекращается до начала его исполнения, в случае если лицо не признается победителем. Поскольку ООО «Респект Актив» было допущено к участию в аукционе, т.е. признано участником аукциона, и не признано победителем, у организатора аукциона не имелось оснований для невозврата задатка. В связи с допущенным нарушением законодательства Комитет привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб. На основании предписания Управления федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 09.10.2018 г. сумма задатка возвращена ООО «Респект Актив» в полном объеме. Сотрудникам Комитета указано на необходимость детального изучения, а так же на недопустимости в дальнейшем нарушения норм действующего законодательства.

В связи с созданием в 2019 году системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ» мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2019 не проводились, анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства запланированы к исполнению в 2020 году.

Начальник отдела по правовой
и кадровой работе Администрации



И.В. Воцыкова

Справочно: доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Каменского городского округа за 2019 год подготовлен начальником отдела по правовой и кадровой работе Администрации И.В. Вошиковой, направлен для утверждения на Коллегию при Главе муниципального образования "Каменский городской округ" (далее – Коллегия), вместе с тем во исполнение постановления Главного государственного врача Свердловской области от 10 апреля 2020 года № 05/02-2 «О введении ограничительных мероприятий на объектах Свердловской области» заседания Коллегии в период с апреля 2020 г. по май 2020 г. не проводились